

Libero Consorzio Comunale di Trapani

EX ART. 1 L.R. N.15 DEL 4/8/2015

Staff Commissario, Avvocatura e Contenzioso
Servizio "Staff Commissario e Anticorruzione con Programmazione"

PROPOSTA DI DECRETO PER IL COMMISSARIO STRAORDINARIO **con i poteri del Presidente**

Il Segretario Generale Dott. Giuseppe Scalisi, quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (R.P.C.T.), nominato con Determinazione Commissariale n. 12 del 4/12/2018, formula la proposta di decreto, che qui di seguito si riporta in forma integrale, intestata e dispositivamente riferita al Commissario Straordinario con le funzioni di Presidente del Libero Consorzio comunale di Trapani, ed a tal fine dichiara:

- ai sensi dell'art. 8 della L. r. n. 7/2019: che la proposta non si discosta dalla relazione istruttoria, redatta dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Caterina Verghetti, Responsabile del Servizio che sottoscrive la presente proposta;
- ai sensi dell'art. 6 della L.r. n. 7/2019: di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento interno;
- ai sensi dell'art. 6 della L.r. n. 7/2019: di prendere atto che il Responsabile del Servizio, mediante la sottoscrizione della presente proposta, attesta di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento interno e di avere verificato che tutti i soggetti intervenuti nella istruttoria non incorrano in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni analoghe;

Oggetto: Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) per il triennio 2022/2024.

VISTI:

- l'articolo 1, comma 8, della Legge 6 novembre 2012 n.190 recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", ai sensi del quale l'organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e ne cura la pubblicazione;
- il D. Lgs. 14.03.2013, n. 33, adottato in esecuzione della delega contenuta nella legge 190/2012, che disciplina la trasparenza e gli obblighi di pubblicità in capo alle pubbliche amministrazioni, essendo la trasparenza una delle misure obbligatorie di prevenzione della corruzione;
- la delibera n. 72/2013 con cui la CIVIT, oggi A.N.AC. Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e ha dettato le linee guida per la predisposizione dei Piani di prevenzione della corruzione da parte delle singole amministrazioni;
- la determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 con la quale il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato l'Aggiornamento 2015 al PNA, che rappresenta il primo atto di ANAC in questa materia dopo l'approvazione del PNA nel 2013, con il quale l'Autorità ha voluto imprimere una decisa svolta nella direzione del miglioramento della qualità dei Piani anticorruzione delle amministrazioni pubbliche;

- il D.Lgs. 25.05.2016, n. 97, di *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.”*;
- la delibera ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 relativa alla Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- le Linee Guida ANAC recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti dell’accesso civico di cui all’art.5 co. 2 del d.lgs. 33/2013 e sull’Accesso generalizzato di cui alla Deliberazione n.1309/2016;
- le Linee Guida ANAC sulla Trasparenza di cui alla Deliberazione n.1310/2016;
- la delibera ANAC n.1208 del 22 novembre 2017 di approvazione definitiva dell’Aggiornamento 2017 al PNA 2016;
- la delibera ANAC n.1074 del 21 novembre 2018 di approvazione definitiva dell’Aggiornamento 2018 al PNA 2016 ed i relativi allegati (all. n. 1 - Delibera ANAC n. 840 del 2 ottobre 2018 e all. n. 2 - Riferimenti normativi sul ruolo e le funzioni del RPCT);
- la delibera ANAC n.1064 del 13 novembre 2019 di approvazione in via definitiva del PNA 2019;
- l’art.6 del D.L.n.80 del 9 giugno 2021 convertito in legge n.113 del 6 agosto 2021 che ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), da adottare nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190, nel quale sono destinati a confluire diversi strumenti di programmazione che godevano di una propria autonomia quanto a tempistiche, contenuti e norme di riferimento fra cui anche il Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza; il comma 4 del citato art.6 del Decreto Legge n. 80/2021 prevede che le Pubbliche Amministrazioni pubblichino il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e i relativi aggiornamenti entro il 31 gennaio di ogni anno. La sezione Gestione dei Rischi del PIAO sostituisce il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e deve essere redatta *“secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione”* (art. 6, comma 2, lett. d);
- il decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 *“Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”* convertito in legge 25 febbraio 2022 n.15, all’art.1 comma 12 lett.a) ha differito, in sede di prima applicazione, al 30 aprile 2022, il termine del 31 gennaio 2022 per l’adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- il Comunicato del Presidente dell’ ANAC n.1 del 12 gennaio 2022 con il quale è stato reso noto il differimento del termine di adozione e pubblicazione del PTPCT 2022-2024 alla data del 30 aprile 2022 e per adempiere alla predisposizione dei Piani entro la scadenza del 30 aprile 2022, i soggetti interessati potranno tenere conto delle indicazioni del vigente PNA 2019. Resta inteso che il presidio di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative rilevati nel monitoraggio svolto sull’attuazione delle precedente pianificazione, continuerà nelle more ad essere garantito dalle misure già adottate nei PTPCT 2021-2023. Al fine di agevolare la stesura dei nuovi Piani nell’ottica della semplificazione e dell’efficacia l’ Autorità ha predisposto un apposito Vademecum di semplificazione ed orientamento valido sia per la predisposizione dei PTPCT se adottati prima del termine di differimento al 30 aprile 2022, sia della sezione del PIAO dedicato alle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- l’art.6 co.5 del decreto legge n 9 giugno 2021 n.80 che prevede che con uno o più decreti il Presidente della Repubblica, previa intesa in sede di Conferenza unificata, siano individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO;
- l’art. 6 co.6 del decreto legge n 9 giugno 2021 n.80 che prevede l’adozione da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica l’adozione di un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni;
- lo schema di decreto-legge recante ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e resilienza (PNRR) che prevede all’art.6 del comma 6 bis del decreto legge 9 giugno 2021 n.80 la sostituzione del termine del 30 aprile 2022 al 30 giugno 2022 è stato esaminato dal Consiglio dei Ministri il 13 aprile 2022 ed è stato approvato

definitivamente nella seduta n. 73 del 21 aprile 2022, così come risulta dall'apposito comunicato pubblicato sul sito istituzionale del Governo al seguente link: <https://www.governo.it/it/articolo/consiglio-dei-ministri-n-73/19688>;

DATO ATTO che:

- l'art. 41, comma 1 lett.b), del d.lgs. n.97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca un atto di indirizzo al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione si devono uniformare;
- per gli enti locali, la norma precisa che il piano è approvato dalla Giunta (art.41, comma 1 lettera g), del d.lgs. n. 97/2016;
- come previsto dalla l.r. n. 15 del 04/08/2015 e ss.mm.ii negli enti di area vasta della Regione siciliana le competenze di tale organo sono assorbite dal Presidente dell'Ente, in atto dal Commissario straordinario.

CONSIDERATO che con deliberazione del Commissario Straordinario n.15 del 31.01.2014 è stato approvato il "Piano triennale per la prevenzione della corruzione ed annesso Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti provinciali".

RICHIAMATO, altresì, le deliberazioni n. 14 del 27.01.2015, n.6 del 01.02.2016 e n.8 del 30.01.2017 con le quali questo Ente ha provveduto all'approvazione rispettivamente del 1°, 2° e 3° Aggiornamento, nonché la deliberazione Commissariale n. 127 del 20.12.2017 di approvazione della modifica n.1 al Piano 2017, la deliberazione n. 13 del 29.01.2018 di approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T) per il triennio 2018/2020, la deliberazione n. 15 del 30.01.2019 di approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T) per il triennio 2019/2021, la Deliberazione n. 20 del 29/01/2020 di approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T) per il triennio 2020/2022 ed infine il Decreto n. 29 del 31/03/2021 di approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T) per il triennio 2021/2023 e visionabili nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale alle sottosezioni "Altri Contenuti - Prevenzione della Corruzione" ->"Piano triennale per la Prevenzione della corruzione e della trasparenza" -> "Triennio 2021-2023":

<http://www.provincia.trapani.it/provinciatp/zf/index.php/trasparenza/index/index/categoria/536>;

PRESO ATTO che con Determinazione Commissariale n. 12 del 4/12/2018 è stato individuato il Dott. Giuseppe Scalisi, Segretario generale dell'Ente, quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

TENUTO CONTO che alla data del 30 aprile 2022 non risultano individuati ed abrogati gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO né l'adozione del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione di approvazione del Piano tipo.

RITENUTO nelle more dell'ulteriore termine di differimento dell'adozione del PIAO, di cui le misure di prevenzione della corruzione e trasparenza saranno inserite in una apposita sezione, di aggiornare il vigente PTPCT per il triennio 2022-2024 .

CONSIDERATO che, il vigente piano è stato oggetto di aggiornamento seguendo la nuova metodologia per la gestione del rischio corruttivo(nuovo approccio valutativo di tipo qualitativo) come da allegato 1) del PNA 2019, si è proceduto:

- con nota prot. n.35817 del 09-12-2021, al fine di avviare la procedura aperta alla partecipazione per la raccolta di proposte e osservazioni utili all'aggiornamento del P.T.P.C.T., ad invitare il Responsabile del Servizio "Statistica e Sistemi Informativi" ed il Responsabile del Servizio "Affari Generali, Servizi Sociali e alla Persona con funzioni vicarie", affinché provvedessero, tempestivamente, alla pubblicazione dell'avviso pubblico e del modulo ad esso allegato, rispettivamente nella Home Page del sito istituzionale dell'Ente nella sezione "News e Avvisi" e all'"Albo Pretorio";

- con nota prot. n. 33483 del 17-11-21 con riguardo all'**Analisi del contesto** ad invitare i Responsabili di P.O. dei Servizi "Statistica e Sistemi Informativi", "Avvocatura e Contenzioso in Staff al Commissario" e "Gestione Risorse Umane e Società Partecipate" nella qualità di referenti dell'U.P.D., ad acquisire informazioni utili, che in aggiunta ad altre già in possesso dell'amministrazione, possano contribuire a definire una strategia di prevenzione del rischio corruttivo adeguato e puntuale;

- con nota prot. n. 37001 del 20-12-21 con riguardo alla **valutazione e al trattamento del rischio** ad invitare i Titolari di PO Referenti del RPCT a fornire informazioni integrative relative alla "Mappatura dei processi a catalogo dei rischi".

DATO ATTO che in sede di elaborazione dell'aggiornamento del Piano è stato assicurato il coinvolgimento dei Responsabili dei Servizi, dei cittadini nell'attività di analisi e valutazione, di proposta e definizione delle misure e di monitoraggio per l'implementazione dei predetti Piani, suggerendo misure più idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e per introdurre azioni in grado di promuovere un livello maggiore di trasparenza dell'azione amministrativa.

PRESO ATTO che non è pervenuta alcuna osservazione e/o proposta da parte delle organizzazioni sindacali, associazioni rappresentante nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti, associazioni che fruiscono dei servizi prestati dall'Ente (stakeholder), mentre il riscontro da parte dei Responsabili dei Servizi, Titolari di Posizione Organizzativa, quali Referenti del RPCT, ha riguardato soprattutto la mappatura dei processi nelle aree a maggior rischio di deviazione corruttiva, ponendo in essere più efficaci misure di contrasto del rischio volte al conseguimento dei seguenti obiettivi:

- ridurre le opportunità che favoriscono i casi di corruzione;
- aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- stabilire interventi organizzativi volti a prevenire il rischio di corruzione;
- creare un collegamento tra corruzione - trasparenza - performance nell'attività di una più ampia gestione del rischio istituzionale.

RITENUTO, nelle more dell'adozione delle norme in corso di approvazione, di redigere l'aggiornamento del vigente PTCT 2021/2023 secondo le indicazioni fornite da ANAC nel documento "Orientamenti per la pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022, approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022.

DATO ATTO del rispetto delle prescrizioni di cui al P.T.P.C.T. adottato con Decreto del Commissario Straordinario con i Poteri del Presidente n. 29 de 31/3/2021, e in particolare del punto 1.11 "Meccanismi, comuni a tutti gli uffici, di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione" con evidenza anche:

- a) rispetto dell'iter procedurale ed in particolare del rispetto dei del procedimento ai sensi di legge e come procedimento comunicati e pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- b) rispetto nei procedimenti dell'ordine cronologico della data di protocollo dell'istanza e dell'iniziativa di parte, (ai sensi dell'art.1 e 6 del regolamento sul Procedimento Amministrativo);
- c) l'inesistenza di conflitti di interesse per i casi previsti dalla legge.

DATO ATTO

- del Decreto n.129 del 28/10/2021 con il quale in Commissario Straordinario, assunti i poteri del Presidente, ha approvato il Piano Dettagliato degli obiettivi e delle Performance 2021/2023;
- della deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 25/01/2022, adottata con i poteri del Consiglio con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024;
- della Deliberazione del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio del Libero Consorzio Comunale, n. 4 del 27/01/2022 e ss.mm. e ii., di approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024;
- del Decreto del Commissario Straordinario, adottato con i poteri del Presidente del Libero Consorzio Comunale, n. 10 del 27/01/2022 e ss.mm. e ii. di approvazione del PEG Finanziario per il triennio 2022-2024;

RICHIAMATI, altresì, la Determina Commissariale n. 1 del 21.4.2020 ed il Decreto Commissariale n. 1 del 4.6.2020 e successivi atti di modifica del nuovo assetto macro organizzativo dell'Ente che hanno confermato tra l'altro la struttura di Staff Commissario e Anticorruzione con programmazione".

VERIFICATO che ai fini dell'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativo e contabile sono state effettuate le dovute verifiche ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del d.lgs. 267/2000

e ss.mm.ii. dalle quali deriva che il presente provvedimento comporta riflessi *indiretti* sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente, di cui non è possibile in atto l'esatta quantificazione.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000".

VISTO lo Statuto del Libero consorzio comunale di Trapani .

VISTO l'art. 49 D.Lgs. 267/2000.

VISTO l'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012.

VISTO il regolamento dei controlli interni approvato il 22/08/13 con deliberazione del Commissario straordinario n.6/C, assunti i poteri del Consiglio Provinciale.

VISTI, altresì:

- il D.lgs 150/2009;
- la legge 190/2012;
- il D.lgs 33/2013;
- il D.lgs 39/2013;
- il D.P.R. n.62/2013;
- il D.lgs 97/2016.

PROPONE

Per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono riportate:

- 1) Di approvare l'aggiornamento del vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2022/2024 (P.T.P.C.T.), compreso degli allegati **1)** "*Mappatura dei processi a catalogo dei rischi*", **2)** "*Articolazione della struttura organizzativa*" e **3)** "*Elenco degli Obblighi di pubblicazione*" che, unitamente alla presente, costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) Di disporre l'adempimento delle azioni ivi previste in osservanza della normativa in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- 3) Di pubblicare il presente provvedimento, nel rispetto di quanto disposto nella determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, esclusivamente nella parte specifica (sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezioni "Altri Contenuti - *Prevenzione della Corruzione*" denominazione dell'obbligo "*Piano triennale per la Prevenzione della corruzione e della trasparenza*", sottosezione "*Disposizioni Generali*" --> "*Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza*" (solo link di collegamento) e sottosezione "*Disposizioni Generali*" → "*Atti generali*" denominazione dell'obbligo "*Documenti di programmazione strategico-gestionale*".
- 4) Di disporre che il presente atto sia notificato al Segretario Generale anche nella qualità di Dirigente, alle Posizioni organizzative pro-tempore, avendo cura di darne ampia diffusione a tutto il personale dipendente, alla Struttura organizzativa di supporto del RPCT, al personale del Servizio "Gestione Risorse umane e Società Partecipate", del Servizio "Statistica e Sistemi Informativi", al Collegio dei Revisori dei Conti e all'Organismo Indipendente di valutazione.

Il Responsabile del Servizio (Titolare di P.O.)
Dott.ssa Caterina Verghetti

*Il Responsabile per l'Anticorruzione e
e la Trasparenza*
Dott. Giuseppe Scalisi

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica qualificata ai sensi dell'art.1 lett. s) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n.82 - Codice dell'amministrazione digitale - il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.